

PLAN DE DÉVELOPPEMENT LOCAL 2011-2014

DE LA MUNICIPALITÉ
DE **BAIE-DES-SABLES**



SOMMAIRE

MOT DU MAIRE	3
INTRODUCTION.....	4
PORTRAIT DE LA MUNICIPALITÉ.....	5
HISTORIQUE.....	5
SITUATION GÉOGRAPHIQUE.....	5
MILIEU HUMAIN ET DÉMOGRAPHIE	6
MILIEU ÉCONOMIQUE.....	7
PARC IMMOBILIER.....	8
LES SERVICES COMMUNAUTAIRES	8
CONSULTATION PUBLIQUE/ATELIER DE VISION	9
FORCES ET FAIBLESSES	10
MENACES ET OPPORTUNITÉS	11
VISION.....	12
VALEURS.....	13
RÔLE DU COMITÉ DE TRAVAIL	14
SUIVI DE LA MISE EN ŒUVRE.....	14
COMPOSITION DU COMITÉ.....	14
PRINCIPAUX DÉFIS À RELEVER	15
PLAN D'ACTION	16



MOT DU MAIRE

Depuis maintenant plusieurs mois, un plan de développement local est en cours d'élaboration à Baie-des-Sables. Le plan est d'une grande importance pour la municipalité puisqu'il vise à améliorer et maintenir la santé économique, culturelle, sociale et sportive du milieu.

Après plusieurs rencontres de réflexion portant sur l'avenir de Baie-des-Sables, le comité de travail a bâti un plan d'action, a identifié des défis à relever et des orientations à privilégier dans le but de développer encore plus Baie-des-Sables par le biais de différents projets.

Si certains de ces projets sont déjà en train de se concrétiser, d'autres se réaliseront à plus longue échéance, voir même sur des années, comme le présent document en témoigne.

Je souhaite de tout mon cœur que le développement local passe par chacun et chacune de nous; il est donc temps de se retrouver les manches et d'y travailler tous ensemble pour le bien de toute la communauté.

En tant que maire de Baie-des-Sables, je m'engage à travailler sur le terrain, et aller chercher toute l'aide financière et technique possible tout en étant à l'écoute de mes concitoyens et concitoyennes.

Denis Santerre

maire de Baie-des-Sables

INTRODUCTION

Afin de se doter d'une vision globale d'avenir de la collectivité de Baie-des-Sables, la Municipalité, le Centre local de développement (CLD) de la MRC de Matane et la Corporation de développement ont déployé des efforts afin de créer un plan de développement local. Dès le printemps 2010, un comité a été formé avec des représentants de diverses organisations. Plusieurs rencontres ont été tenues afin de se munir d'un plan voué à rallier, autour d'objectifs communs, l'ensemble des intervenants œuvrant sur le territoire de Baie-des-Sables.



PORTRAIT DE LA MUNICIPALITÉ

HISTORIQUE

Cette municipalité du Bas-Saint-Laurent, située entre Les Boules et Saint-Ulric, portait, à l'origine, le nom de municipalité du canton de MacNider, en rappel de Mathew MacNider, propriétaire de la seigneurie de Mitis. Le bureau de poste de l'endroit a d'ailleurs porté ce nom de 1864 à 1902.

Constituée en 1859, ce n'est que vers le début des années 1930 que les premiers colons écossais à s'y établir commencent à la dénommer Sandy Bay ou Sandy Beach, en raison de la proximité d'une magnifique baie sablonneuse. Obéissant aux impératifs de l'usage, de même qu'aux pressions linguistiques des francophones, les autorités municipales modifient, en 1932, l'appellation originelle en Baie-des-Sables, équivalent français de Sandy Bay, nom du bureau de poste entre 1902 et 1925, avant qu'il ne cède la place à Baie-des-Sables.

D'ailleurs, il semblerait que la remarquable batture de sable que l'on retrouve à la

limite ouest de la municipalité portait déjà, sous le Régime français, le nom d'Anse aux Sables, attesté chez Stanislas Drapeau en 1863, comme variante dénomminative de la récente paroisse de L'Assomption-de-Notre-Dame, ouverte comme mission en 1853. Il pourrait alors s'agir d'une réminiscence historique, ce qu'aucun document incontesté ne permet cependant de soutenir formellement.

Les Baie-des-Sabliens coulent des jours heureux rythmés aux humeurs du fleuve, exempts de l'agitation des grands centres urbains, atmosphère que traduit admirablement la pièce musicale intitulée Baie des Sables oeuvre conjointe d'André Gagnon et de Claude Léveillé.

(Source: Noms et lieux du Québec, ouvrage de la Commission de toponymie paru en 1994 et 1996 sous la forme d'un dictionnaire illustré imprimé.)

SITUATION GÉOGRAPHIQUE

La municipalité de Baie-des-Sables est située à 33 km à l'ouest de Matane et partage ses limites municipales avec Métis-sur-Mer, Saint-Ulric et Saint-Damase. Sa superficie s'élève à 65,5 km². Le village est reconnu pour son patrimoine bâti. Les Sabliens ont vécu d'importants changements depuis quelques années avec l'implantation de nombreuses éoliennes sur le territoire de leur municipalité.

(Source : MRC de Matane, 2009)

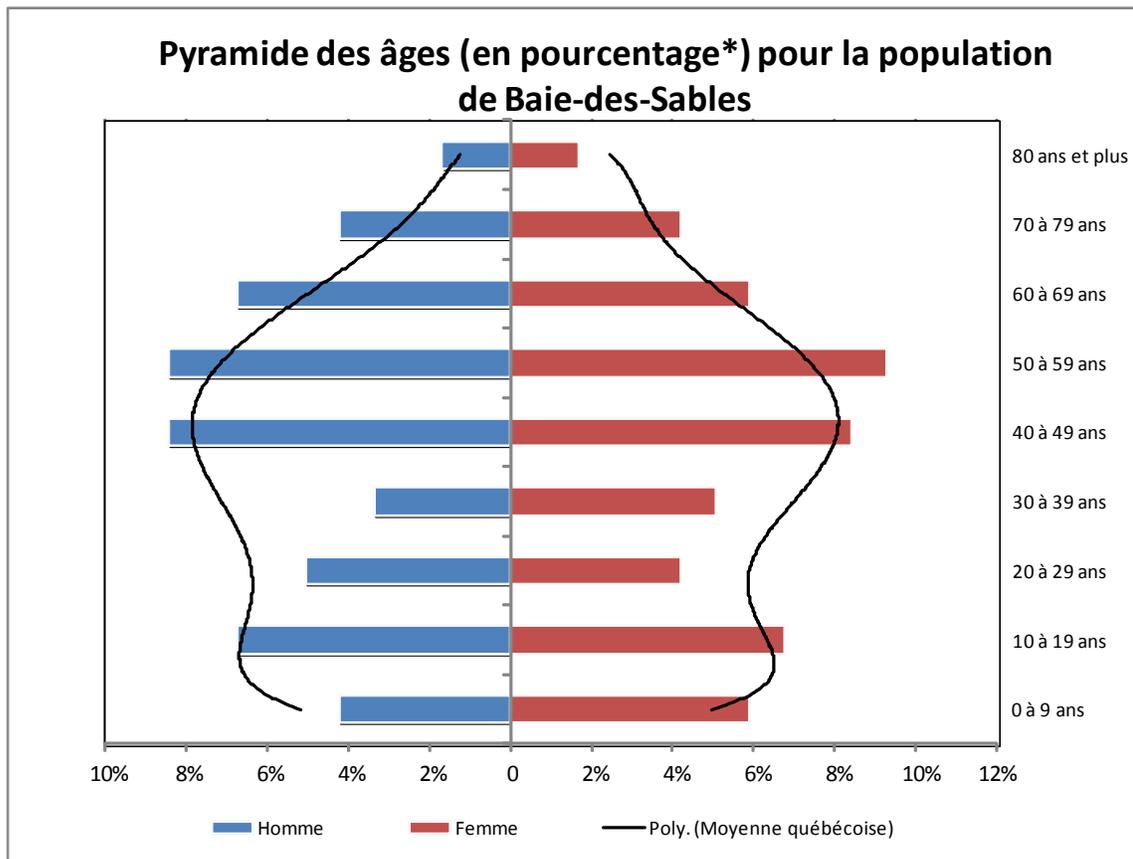
ET RETIENS
Baie-des-Sables





MILIEU HUMAIN ET DÉMOGRAPHIE

Du côté de la démographie, cette collectivité de 610 personnes est constituée de plus de femmes (315) que d'hommes (295). Selon leur sexe et leur âge, la répartition des habitants de Baie-des-Sables se divise ainsi (*Statistique Canada, 2006*):



* La pyramide des âges est définie en pourcentage afin de tenir un comparatif entre la population de Baie-des-Sables et de celle du Québec. Ces chiffres sont déterminés selon la population totale des deux populations.

La population de Baie-des-Sables a diminué de 6,1 % entre 2001 et 2006. Son indice de développement est de -2,38, ce qui la situe au cinquième rang des municipalités les plus vitalisées dans la MRC de Matane (*Ministère des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire, 2008*)

Tout comme la population en général, le nombre de familles (incluant les couples sans enfant) a augmenté entre 1996 et 2006, passant de 160 à 165. Durant la même période, le revenu médian de ce groupe a progressé pour atteindre 44 734 \$ en 2006, comparativement à 43 164 \$ dix ans plus tôt. Par conséquent, le nombre de familles

monoparentales a diminué de 25 % et le revenu médian de celles-ci a augmenté à 31 210 \$ en 2006, une hausse de 10 382 \$ en dix ans. Finalement, le nombre de personnes résidant seul a diminué entre 2001 (90) et 2006 (65).

Au point de vue de la scolarité, la majorité des individus possèdent des études inférieures au diplôme d'études secondaires (39,4%), comparativement à 22,3 % au

Bas-Saint-Laurent et 25 % au Québec. Entre 1996 et 2006, une forte progression a été remarquée dans la catégorie de gens qui détiennent un diplôme de niveau collégial ou un certificat d'école de métiers (augmentation de 9,8 %), passant à 31,7 % de la population en 2006. Ce même groupe constitue 41,4 % de la population du Bas-Saint-Laurent et 31 % du Québec.

MILIEU ÉCONOMIQUE

En 2007, 69 entreprises œuvraient sur le territoire de Baie-des-Sables. Ce nombre a augmenté depuis 2000, passant de 52 à 69 entreprises. L'ensemble de ces organisations offrait 71 emplois à temps plein et 93 emplois à temps partiel, pour un total de 164 emplois en 2007. À ce chapitre, depuis 2000, le nombre d'emplois à Baie-des-Sables a varié, pour connaître une augmentation entre 2002 et 2007 de 18 emplois, s'expliquant par un renforcement du secteur tertiaire. Parmi l'ensemble des entreprises et organismes de cette collectivité, cinq ont plus de dix employés (*Source : Société d'aide au développement de la collectivité de la région de Matane, 2007*).

En lien avec les catégories d'emplois, les deux domaines du Système de classification des industries de l'Amérique du Nord (SCIAN) où se concentrent le plus de travailleurs sont les secteurs des ventes et services (70 emplois) ainsi que du transport et de la machinerie (70 emplois) (*Source : Statistique Canada, 2006*).

Le taux d'activité de la population de 15 ans et plus se situait à 57,3 % en 2006 (55,8 % dans la MRC de Matane et 64,8 % au Québec), ce qui marquait une



légère diminution de 0,9 % par rapport à 1996. Toutefois, le nombre de personnes considérées actives (ayant un emploi ou à la recherche d'un emploi) était supérieur en 2006, comparativement à 1996 (295 personnes contre 175). Le taux de chômage a connu une diminution substantielle, passant de 28,6 % en 1996 à 6,8 % en 2006. Baie-des-Sables affiche le plus bas taux de chômage de la MRC de Matane et est inférieur à la moyenne québécoise puisque ce taux était à 11,5 % dans la MRC de Matane et à 7 % au Québec durant la même année.



PARC IMMOBILIER

En 2006, le nombre d'unités d'habitation était de 260. Ce nombre a diminué par rapport à 2001. Toutefois, la valeur moyenne des habitations a progressé durant cette même période, passant de 41 785 \$ en 2001 à 79 702 \$ en 2006. À ce sujet, la valeur moyenne d'une habitation de la MRC de Matane est de 82 086 \$ et de 182 399 \$ au Québec (Statistique Canada, 2006)

LES SERVICES COMMUNAUTAIRES

Baie-des-Sables détient une école primaire et secondaire. Toutefois, le nombre d'étudiants a légèrement diminué au cours des dernières années. Un point de service du CLSC est à la disposition des gens en ce qui concerne les soins de santé (source : Agence de la santé et des services sociaux du Bas-Saint-Laurent, 2009). La Caisse populaire de la Mitis opère un point de service sur le territoire de Baie-des-Sables.

En termes de commerces de détail, les Baie-des-Sabliens peuvent s'approvisionner à une fromagerie, à un dépanneur, chez un apiculteur et à une quincaillerie. Deux restaurants et une cantine

sont à la disposition des consommateurs (source : Société d'aide au développement de la collectivité de la région de Matane, 2007).

Au point de vue des logements sociaux, un office municipal d'habitation offre des logements. En termes de loisirs, différentes infrastructures sont disponibles pour l'organisation d'activités : la Bibliothèque municipale de Baie-des-Sables, un centre communautaire, le sous-sol de l'église et la halte routière Le Meunier. La municipalité offre également divers lieux de rassemblement (hôtels, parcs, etc.)



CONSULTATION PUBLIQUE / ATELIER DE VISION

Le Centre local de développement (CLD) de la MRC de Matane, de concert avec le Carrefour Jeunesse Emploi région de Matane (CJE), le conseil municipal et la Corporation de développement de Baie-des-Sables, a organisé un exercice de vision qui s'est tenu le jeudi 8 mai 2008 à 19h30 au centre communautaire de l'endroit. Cette activité s'est inscrite dans le processus de mise en œuvre du plan d'action local de la municipalité. Les informations recueillies auprès de la population

lors de cette consultation publique ont servi d'assise pour la réflexion menant à la création du plan de développement local.

La rencontre a permis à 70 citoyens, bénévoles et élus municipaux de faire le point sur la situation de la municipalité et d'imaginer de quoi l'avenir pourrait être fait (*Source : Centre local de développement de la MRC de Matane, 2008*).



LES FORCES ET FAIBLESSES

À partir des résultats de la consultation publique de 2008 ainsi que des réflexions des membres du Comité, différents facteurs ont été ciblés comme étant des forces et des faiblesses de la communauté de Baie-des-Sables. La collectivité, les organisations et les membres de cette localité ont un pouvoir d'influence direct sur ces éléments.

FORCES

- Bassin de population travailleuse;
- Le village n'est pas considéré comme dévitalisé;
- Richesse du paysage;
- À proximité de la route 132;
- École;
- Services d'aqueduc et d'égout;
- Revenus provenant de Cartier Énergie;
- Résidence pour personnes âgées;
- Présence de nombreuses organisations :
 - Cercle de Fermières, comité culturel, etc.;
- Présence d'un CLSC;
- Population accueillante;
- Situation géographique enviable;
- Centre communautaire;
- Nombreux lieux de rassemblement;
- Organismes dynamiques;
- Économies diversifiées;
- Quai;
- Agriculture active;
- Services à proximité;
- Économie générée par la présence d'éoliennes;
- Accessibilité à une plage sablonneuse;
- Aménagement d'un sentier pédestre;
- Halte routière;
- Infrastructures sportives;
- Présence d'un bassin d'entrepreneurs;
- Présence de transformation en agriculture;
- Présence de gîtes, motels, hôtel;
- Rivière Tartigou;
- Terrains résidentiels disponibles;
- Village attrayant;
- Zone industrielle;
- Parc communautaire de la Villa Notre-Dame.

FAIBLESSES

- Absence de lac à proximité;
- Absence d'épicerie;
- Église endommagée;
- Absence de maison de jeunes;
- Absence de jardin communautaire;
- Désagréments occasionnés par la présence d'éoliennes ;
- Insuffisance de places assises (absence d'un café, d'un bistrot);
- Absence de camping;
- Absence de site d'interprétation;
- Déficience sur le plan de l'information touristique;
- Port de mer inopérational;
- Pêche difficile autour du quai.

LES MENACES ET LES OPPORTUNITÉS

À partir des résultats de la consultation publique de 2008 ainsi que les réflexions des membres du comité, différents éléments ont été nommés comme étant des menaces et des opportunités pour la communauté de Baie-des-Sables. La collectivité et les organisations n'ont pas de pouvoir d'influence directe, mais ces éléments peuvent avoir un impact sur leur communauté.

OPPORTUNITÉS

- Terrain de camping;
- Centre d'interprétation;
- Avoir un troisième bac de récupération (compostage).

MENACES

- Fermeture définitive de l'église;
- Inconvénients découlant de la transformation croissante de résidences principales en résidence secondaires;
- Diminution du nombre d'entreprises agricoles ;
- Érosion du sentiment d'appartenance;
- Inexistence du service d'Internet haute vitesse.

VISION

La vision est la représentation de Baie-des-Sables dans vingt ans selon les aspirations des gens sollicités lors de la consultation publique de 2008, combinés à celles du comité. Cet idéal sert à inspirer l'ensemble du plan de développement et des intervenants qui y participent :

« Communauté riveraine du Saint-Laurent où il fait bon vivre, Baie-des-Sables se distingue par sa vie communautaire active et son dynamisme économique. Animée par des leaders actifs, une population mobilisée et des jeunes engagés, Baie-des-Sables est reconnue pour son accueil chaleureux et la place importante qu'elle accorde à la famille. »



J'ACCUEILLE

LES VALEURS

Les valeurs sont des principes qui influencent et guident les façons de faire et les comportements. Voici celles qui ont été conservées par le comité. Ces dernières devraient déteindre sur les différentes organisations qui participent à la réalisation du plan de développement.

Agir avec droiture
(Honnêteté)

Avoir le souci de choisir les moyens qui permettront d'utiliser le moins de ressource possible pour atteindre les résultats visés (**Effcience**)

S'assurer de partager les informations et les retombées associées aux actions entreprises (**Partage**)

Être à l'écoute des opinions de chacun et ne pas chercher à imposer ses propres idées, être enclin à se laisser convaincre et ne pas être fermement assis sur des principes inébranlables. (**Ouverture d'esprit**)

Agir de façon à ce que les citoyens et ceux qui les représentent travaillent étroitement ensemble (**Concertation**)

RÔLE DU COMITÉ DE TRAVAIL

- Élaborer le plan de développement local
- Diffuser et expliquer le plan à la population
- Effectuer un suivi régulier de l'avancement du plan de développement

SUIVI ET MISE EN ŒUVRE

Le comité du Plan de développement local de Baie-des-Sables exercera un suivi de l'avancement du plan. Des rencontres seront planifiées par les membres du comité afin de mesurer l'avancement de la réalisation du plan et afin d'entamer des démarches visant à accélérer sa concrétisation.

COMPOSITION DU COMITÉ

Durant les différentes rencontres menant à l'élaboration du plan de développement, sept personnes se sont engagées activement à alimenter les réflexions.

Madame Monique A. Roy
Monsieur Jacques Couillard
Madame Huguette Marcoux
Monsieur Martin Pelletier
Madame Carmen St-Hilaire
Monsieur Denis Santerre
Monsieur Denis Vaillancourt



PRINCIPAUX DÉFIS À RELEVER

Afin de concentrer les efforts et les projets vers la résolution de problématiques précises, cinq principaux défis ont été ciblés :

- Viser le renouvellement de la population;
- diversifier l'économie;
- développer des services de proximité;
- maintenir des acquis : l'école, l'église, le bureau de poste, etc.
- trouver un moyen de mobiliser la communauté.



PLAN D'ACTION

1. CHAMP D'INTERVENTION : DÉVELOPPEMENT SOCIAL, ÉDUCATION ET FORMATION

Objectifs	Moyens retenus	Étapes de réalisation	Ressources humaines	Ressources financières	Échéancier
1.1 Développer des lieux de rassemblement communautaires extérieurs	Soutenir et/ou développer un jardin communautaire (parc des Générations)		OMH Municipalité Association des locataires Citoyens	\$	En continu
	1.2 Favoriser le développement d'un sentiment d'appartenance	Installer une boîte à idées facilement accessible à la population	Municipalité Citoyens Organismes du milieu	\$	CT
1.3 Mettre en place des mesures assurant le maintien et la croissance de la population	Identifier et définir un moyen pour diffuser « les bons coups »		Municipalité Citoyens Organismes du milieu	\$	CT
	Promouvoir l'implication sociale		Comité des loisirs Citoyens Organismes du milieu	\$	CT
	Favoriser la mise en commun et la diffusion des connaissances		Bulletin municipal Citoyens Organismes du milieu	\$	CT
	Faire des démarches visant la construction d'une maison des aînés		OMH Municipalité	\$\$\$	CT

1. CHAMP D'INTERVENTION : DÉVELOPPEMENT SOCIAL, ÉDUCATION ET FORMATION

Objectifs	Moyens retenus	Étapes de réalisation	Ressources humaines	Ressources financières	Échéancier
1.3 Mettre en place des mesures assurant le maintien et la croissance de la population (suite)	Mettre en place une politique d'accueil et d'intégration des nouveaux arrivants		Municipalité Organismes du milieu	\$	CT
	Rétention des personnes âgées		OMH 50 ans et plus Municipalité CLSC	\$	CT
1.4 Développer un lieu de rassemblement pour les jeunes	Mettre en place une maison des jeunes		Comité des loisirs Municipalité Organismes du milieu Jeunes	\$\$\$	CT
1.5 Développer et maintenir des services de proximité	Améliorer l'offre de services en restauration		Corporation de développement Municipalité	\$	MT
	Améliorer l'offre de services dans les commerces de détail		Corporation de développement Municipalité	\$	MT
	Promouvoir l'importance du maintien et de l'utilisation des services offerts par le CLSC		Municipalité CLSC Organismes du milieu	\$	MT
	Faciliter l'accès à un médecin de famille		50 ans et plus Organismes du milieu	\$	LT
	Explorer le potentiel de mise en place d'une épicerie		Corporation de développement Municipalité Organismes du milieu	\$	CT

Ressources financières : \$: moins de 500\$
 \$\$: entre 500 \$ et 5 000\$
 \$\$\$: entre 5 000\$ et 25 000\$
 \$\$\$\$: plus de 25 000\$

Échéancier : Ct : début des travaux dans les 6 prochains mois
 Mt : début des travaux dans les 12 prochains mois
 Lt : début des travaux entre 12 à 24 mois

2. CHAMP D'INTERVENTION : ÉCONOMIE, TOURISME, INNOVATION ET ENTREPRENEURIAT

Objectifs	Moyens retenus	Étapes de réalisation	Ressources humaines	Ressources financières	Échéancier
2.1 Favoriser le développement et le maintien des infrastructures municipales	Évaluer le potentiel de développement du quai		Comité tourisme Municipalité	\$	MT
	Développer de nouvelles rues et rendre possible le développement de nouveaux secteurs résidentiels		Municipalité Promoteur privé	\$\$\$	CT
2.2 Favoriser le développement de la filière biomasse	Évaluer la possibilité de mettre en place un centre de traitement de la biomasse		Propriétaires privés Municipalité Organismes du milieu	\$	CT
	Inciter les producteurs forestiers à valoriser la biomasse		Propriétaires privés Municipalité Organismes du milieu	\$	CT
2.3 Favoriser le développement de la filière forestière	Évaluer le potentiel de développement des 2 ^e et 3 ^e transformations		Corporation de développement Organismes du milieu Propriétaires fonciers		
2.4 Favoriser et soutenir le développement de nouvelles entreprises	Informer la population sur les outils disponibles (microcrédit, etc.)		Municipalité Corporation de développement Organismes de développement (SADC, CLD)	\$	MT
			Promoteurs privés Municipalité	\$	CT

3. CHAMP D'INTERVENTION : ENVIRONNEMENT ET RESSOURCES NATURELLES

Objectifs	Moyens retenus	Étapes de réalisation	Ressources humaines	Ressources financières	Échéancier
3-1 Mettre en place des mesures favorisant le respect du concept de développement durable	Mettre en place une politique de gestion de l'eau		Municipalité	\$	LT
	Évaluer le potentiel de développement des activités en lien avec le compostage		Promoteurs privés Municipalité	\$	CT
3-2 Favoriser le développement de la filière agricole	Promouvoir et soutenir la transformation agroalimentaire		Corporation de développement Producteurs	\$	MT
	Explorer et développer le potentiel de la culture de petits fruits		Corporation de développement Producteurs	\$	MT
	Explorer et développer le potentiel de la culture de plantes énergétiques		Corporation de développement Producteurs	\$	MT



Ressources financières : \$: moins de 500\$
 \$\$: entre 500 \$ et 5 000\$
 \$\$\$: entre 5 000\$ et 25 000\$
 \$\$\$: plus de 25 000\$

Échéancier : Ct : début des travaux dans les 6 prochains mois
 Mt : début des travaux dans les 12 prochains mois
 Lt : début des travaux entre 12 à 24 mois

4. CHAMP D'INTERVENTION : SPORT, LOISIRS, SANTÉ ET QUALITÉ DE VIE

Objectifs	Moyens retenus	Étapes de réalisation	Ressources humaines	Ressources financières	Échéancier
4.1 Améliorer et développer l'offre de services au niveau du sport et des loisirs	Développer et soutenir la pratique du tennis		Comité des loisirs Organisme du milieu École	\$	CT
	Développer et soutenir la pratique du baseball		Comité des loisirs Organisme du milieu École	\$	CT
	Développer et soutenir la pratique du soccer		Comité des loisirs Organisme du milieu École	\$	CT
	Développer et soutenir la pratique du ski de fond		Club de ski de fond Municipalité École	\$	CT
4.2 Mettre en place des mesures d'embellissement de la municipalité	Appuyer et soutenir les activités du comité d'embellissement		Comité tourisme et embellissement Municipalité	\$\$	CT
	Veiller à l'application rigoureuse des lois et règlements d'urbanisme		Municipalité Citoyens Comité d'embellissement	\$\$	CT

5. CHAMP D'INTERVENTION : ART ET CULTURE

Objectifs	Moyens retenus	Étapes de réalisation	Ressources humaines	Ressources financières	Échéancier
5.1 Favoriser le développement des arts et de l'artisanat	Cours de peinture		Comité culturel Organismes du milieu Citoyens	\$	CT
	Atelier d'artisanat		Cercle des fermières Comité culturel Organismes du milieu Citoyens	\$	CT
5.2 Mettre en valeur l'histoire et le patrimoine de la municipalité	Colliger et diffuser des informations en lien avec l'histoire de Baie-des-Sables		Fabrique Organismes du milieu	\$\$	CT
	Monter un recueil de témoignages et contes d'époque		Comité culturel Jeunesse maritime Municipalité	\$	CT
5.3 Favoriser le développement d'activités culturelles et récréatives	Soirées de danse		Club des 50 ans et plus Citoyens Club des raquetteurs	\$	CT
	Maintenir et développer les activités de lecture et autres activités de la bibliothèque		Comité de bibliothèque, Comité culturel, Citoyens	\$	En continu

Ressources financières : \$: moins de 500\$
 \$\$: entre 500 \$ et 5 000\$
 \$\$\$: entre 5 000\$ et 25 000\$
 \$\$\$: plus de 25 000\$

Échéancier : Ct : début des travaux dans les 6 prochains mois
 Mt : début des travaux dans les 12 prochains mois
 Lt : début des travaux entre 12 à 24 mois

